

## «نگاهی به رهنمود استراتژیک موقت امنیت ملی آمریکا ۲۰۲۱»



ترجمه و تلخیص رحمان حبیبی؛ دانش‌آموخته کارشناسی ارشد روابط بین‌الملل دانشگاه شهید بهشتی

### مقدمه

امروزه، اکثر کشورها با انتشار اسناد امنیتی استراتژیک درصددند توضیح دهند جایگاه کشورشان و نقش آن در دنیا از نگاه آن‌ها چگونه است و با چه ابزار و رویکردی به دنبال دستیابی به اهدافشان هستند. این اسناد استراتژیک عمدتاً اهداف، ابزارها و روش‌های به‌کارگیری ابزارها را شامل می‌شوند. به بیان دقیق‌تر، استراتژی اهداف، یعنی اهدافی که برای آن تلاش می‌شود، شامل این موارد است: ابزارها یا منابع موردنیاز، روش‌ها، چگونگی به‌کارگیری ابزارها یا همان رویکرد و شیوه اقدام برای دستیابی به اهداف (Cancian et al ۲۰۱۷: ۳).

آمریکا با انتشار اسناد امنیتی، دفاعی و نظامی می‌کوشد رؤس کلی مطالبات خود در حوزه ملی و بین‌المللی و همچنین ابزارها و چگونگی به‌کارگیری آن‌ها را پیش روی مخاطبان خود قرار دهد. از این رو، آگاهی از اهداف، تهدیدات و ابزارهای فعلی مدنظر آمریکا از جمله ضرورت‌هایی محسوب می‌شود که تحلیلگران و استراتژیست‌ها باید به آن توجه ویژه‌ای داشته باشند و از قبل آن، راهبردهایی برای مقابله با تهدیدات و استفاده از فرصت‌های پیش رو ارائه دهند.

اخیراً دولت بایدن با گذشت حدود دو ماه از تصدی مسند ریاست‌جمهوری، سند رهنمود استراتژیک موقت امنیت ملی «Interim National Security Strategic Guidance» را منتشر کرد. هرچند این سند اراده‌ها و بایدهای برنامه‌ریزی‌شده دولت بایدن درباره جهان پیرامونی را با عباراتی همچون «تقویت خواهیم کرد»، «دوباره متعهد خواهیم شد» و «تجدید خواهیم کرد» به تصویر می‌کشد، نشان می‌دهد او به بحث «چگونگی» توجه چندانی نکرده است (Foster, ۲۰۲۱).

به‌طور کلی، این سند امنیتی، موقت و مبتنی بر تفکر استراتژیک و منظم درباره کشورداری است. انتظار می‌رود دولت بایدن با انتشار استراتژی امنیت ملی نهایی که قرار است در چند ماه آینده منتشر شود، به‌طور مفصل درباره اهداف،

تهدیدات، ابزارها و روش به‌کارگیری ابزارها صحبت کند. در این سند آمده است: «من از دپارتمان‌ها و آژانس‌ها می‌خواهم اقدامات خودشان را با این رهنمود هماهنگ کنند تا ما کار روی استراتژی امنیت ملی را شروع کنیم».

این سند ۲۴ صفحه‌ای از یک پیشگفتار از جو بایدن، رئیس‌جمهور آمریکا، و چهار بخش اصلی تشکیل شده است. چهار بخش اصلی این سند نیز مشتمل بر مقدمه، چشم‌انداز امنیت جهانی، اولویت‌های امنیت ملی آمریکا و نتیجه‌گیری است. با توجه به حضور ایالات متحده در روندهای جهان اسلام و منطقه غرب آسیا و شمال آفریقا و همچنین حضور نظامی گسترده این کشور در منطقه و حمایت‌های گسترده از رژیم صهیونیستی، «مؤسسه آینده‌پژوهی جهان اسلام» این گزارش را تلخیص و ترجمه کرده است. در ادامه، به رئوس کلی و موضوعات تأکیدشده در این سند اشاره می‌کنیم.

### ۱. چشم‌انداز امنیتی

در سند امنیتی بایدن گفته شده است توزیع قدرت در سراسر جهان، تهدیداتی جدید برای آمریکا ایجاد می‌کند و چین یگانه رقیبی است که بالقوه قادر است قدرت اقتصادی، دیپلماتیک، نظامی و فناوری خود را برای ایجاد چالشی پایدار برای سیستم بین‌المللی باثبات و باز، ترکیب کند. در بسیاری از مناطق، رهبران چین به دنبال مزایای ناعادلانه، رفتار ستیزه‌جویانه و اجباری هستند و قوانین و ارزش‌ها را در قلب سیستم بین‌المللی باز و پایدار تضعیف می‌کنند. روسیه نیز مصمم است نفوذ جهانی خود را تقویت کرده و نقش مخربی در صحنه جهانی ایفا کند. در این سند تأکید شده است که پکن و مسکو برای بررسی نقاط قوت آمریکا و نیز جلوگیری از دفاع واشنگتن از منافع و متحدانش در سراسر جهان سرمایه‌گذاری زیادی انجام داده‌اند.

دولت بایدن علاوه بر چین و روسیه، بازیگران منطقه‌ای را هم مدنظر دارد. در این سند آمده است: «بازیگران منطقه‌ای، مانند ایران و کره شمالی، در عین حال که متحدان و شرکای آمریکا را به چالش می‌کشند و نظم منطقه‌ای [مطلوب آمریکایی] را دستخوش تغییر می‌کنند، به دنبال دستیابی به توانایی‌ها و فناوری‌هایی برای تغییر بازی هستند.» همچنین، آمریکا در داخل کشورهایی که حاکمیتشان شکننده است و نیز از سوی بازیگران غیردولتی بانفوذی که توانایی برهم‌زدن منافع آمریکا را دارند، با چالش‌هایی روبه‌روست.

در این سند تأکید شده است که رقابت آمریکا با چین، روسیه و دیگر دولت‌های اقتدارگرا روزافزون است و این کشور با انقلاب تکنولوژیکی روبه‌روست که در حال تغییر شکل همه‌جنبه‌های زندگی است. این پویایی گسترده انقلابی در فناوری، هم خطرناک و هم نویدبخش است. قدرت‌های پیشروی جهان، در حال توسعه و به‌کارگیری فناوری‌های نوظهوری مانند هوش مصنوعی و محاسبات کوانتومی هستند که می‌تواند از تعادل اقتصادی و نظامی در میان کشورها گرفته تا آینده کار و ثروت و نابرابری را شکل دهد. تغییرات سریع در فناوری، همه‌جنبه‌های زندگی و منافع ملی آمریکا را درگیر می‌کند؛ اما جهت و پیامدهای انقلاب فناوری هنوز نامشخص است. این فناوری‌های نوظهور را عمدتاً قوانین یا هنجارهای طراحی‌شده برای تمرکز بر حقوق و ارزش‌های دمکراتیک، کنترل نمی‌کنند.

با وجود این چالش‌ها، دولت بایدن معتقد است مزایای پایدار آمریکا در تمام اشکال و ابعاد قدرت، واشنگتن را قادر می‌سازد آینده‌سیاست بین‌المللی را برای پیشبرد منافع و ارزش‌های خود شکل دهد و جهانی آزادتر، امن‌تر و مرفه‌تر ایجاد نماید. همچنین در این سند تأکید شده است به رسمیت‌شناخته‌شدن نقش آمریکا در جهان، به قدرت

و سرزندگی آمریکا در داخل کشور بستگی دارد؛ به طوری که موفقیت آمریکا چراغ راهی برای دموکراسی‌های دیگر خواهد بود و آزادی آن‌ها با امنیت، رفاه و سبک زندگی واشنگتن در هم تنیده است.

## ۲. منافع و اهداف سیاسی

این سند ضمن تأکید بر اینکه منافع حیاتی ملی ایالات متحده از زمان تأسیس جمهوری تاکنون پایدار مانده است، اشاره می‌کند امروزه، پیشبرد این منافع به رویکرد جدید و متناسب با چالش‌های زمان نیاز دارد. در این سند به سه منفعت عمده و اصلی توجه شده است:

۱. بایدن، محافظت از امنیت مردم آمریکا را جدی‌ترین وظیفه دولت خود می‌داند. این مستلزم آن است که نه تنها با چالش‌های ایجادشده توسط قدرت‌های بزرگ و دشمنان منطقه‌ای، بلکه با چالش‌های ایجادشده از سوی بازیگران و افراط‌گرایان غیردولتی خشونت‌طلب و جنایتکار و نیز تهدیداتی مانند تغییرات آب‌وهوایی، بیماری‌های عفونی، حملات سایبری و دروغ‌پراکنی‌هایی که به هیچ مرز ملی احترام نمی‌گذارند، مقابله کند.

۲. دولت جدید به گسترش رونق و فرصت‌های اقتصادی علاقه‌مند است، اما معتقد است منافع اقتصادی آمریکا باید برحسب معیشت خانواده‌های کارگر به جای سود شرکت‌ها یا انباشت ثروت ملی بازتعریف شود. در واقع، ضروری است که بهبود اقتصادی مبتنی بر رشد عادلانه و فراگیر و همچنین سرمایه‌گذاری برای تشویق نوآوری، تقویت رقابت ملی، ایجاد مشاغل پردرآمد، بازسازی زنجیره‌های تأمین کالاهای حیاتی آمریکا و گسترش فرصت‌ها برای همه آمریکایی‌ها مورد توجه قرار گیرد.

۳. واشنگتن خودش را به تحقق بخشیدن به ارزش‌های دموکراتیک و دفاع از آن‌ها در سبک زندگی آمریکایی متعهد می‌داند. این به معنای تجدیدحیات دموکراسی، عمل کردن به ایدئال‌ها و ارزش‌های کشور برای همه آمریکایی‌ها و برپا کردن ارزش‌های آمریکا در خارج از کشور از طریق متحد کردن کشورهای دموکراتیک جهان برای مقابله با تهدیدات جوامع آزاد است.

به طور کلی، بر اساس این سند، تضمین امنیت ملی آمریکا با توجه به این اهداف سیاسی انجام می‌شود: ۱. دفاع و پروراندن منابع اساسی قدرت آمریکا، از جمله مردم، اقتصاد، دفاع ملی و دموکراسی آمریکا در داخل؛ ۲. ارتقای مطلوب توزیع قدرت برای جلوگیری از تهدید مستقیم آمریکا و متحدانش توسط دشمنان و همچنین جلوگیری از دسترسی دشمنان به منابع جهانی یا تسلط بر مناطق کلیدی؛ ۳. رهبری و حفظ سیستم بین‌المللی پایدار و باز که اتحادها، مشارکت‌ها، نهادهای چندجانبه و قوانین قوی از آن حمایت می‌کنند.

در سند امنیت استراتژی موقت بایدن تأکید شده است که آمریکا هیچ‌یک از این کارها را نمی‌تواند به‌تنهایی انجام دهد. به هم‌ین دلیل، آمریکا اتحادها و مشارکت‌های خود را در سراسر جهان، احیا و مدرن خواهد کرد. در این سند اشاره شده است که در طول دهه‌ها، متحدان در برابر تهدیدات و دشمنان مشترک در کنار آمریکا ایستاده‌اند و دست در دست هم برای پیشبرد منافع و ارزش‌های مشترک تلاش کرده‌اند. آن‌ها منبع قدرتی عظیم و مزیتی منحصر به فرد برای آمریکا به حساب می‌آیند که با مسئولیت‌های بایسته به حفظ امنیت ملی و سعادت مردم آمریکا کمک می‌کنند. اتحادهای دموکراتیک، آمریکا را قادر می‌سازند که قدرت خودش را برای ارتقای استانداردها، ایجاد قوانین بین‌المللی

مؤثر و بازداشتن کشورهای همچون چین، متمرکز کند.

### ۳. تهدیدات

بعد از بررسی منافع و اهداف سیاسی کلان باید تهدیدات این منافع و اهداف، شناسایی شوند تا اهداف خاص و تضمین‌های لازم مدنظر آمریکا برای پیشبرد آن‌ها مشخص شوند. سند امنیتی باید در باره تهدیدات تأکید می‌کند که امروزه، سرنوشت آمریکا بیش از هر زمان دیگری با وقایع فراتر از سواحل کشور، پیوندی ناگسستنی دارد. در این سند به انواع تهدیدات غیرنظامی همچون رکود اقتصادی، بحران در عدالت نژادی، وضعیت اضطراری در حوزه آب‌وهوایی، رشد ناسیونالیسم، دوری از دموکراسی، پاندمیک و سایر خطرهای بیولوژیکی، تهدیدات سایبری و دیجیتالی، بحران‌های طولانی مدت انسانی، افراط‌گرایی خشن و تروریسم داخلی و بین‌المللی، مواجهه‌بودن جوامع آزاد با فساد، نابرابری، قطب‌بندی، پوپولیسم و استفاده جوامع ضد دموکراتیک از اطلاعات غلط و نیز دروغ‌پراکنی‌ها برای ایجاد تفرقه در داخل و بین ملت‌های آزاد اشاره شده است. در این سند توجه کمی به تهدید نظامی شده است و تمرکز عمده آن بر گسترش تسلیحات هسته‌ای و سایر تسلیحات کشتار جمعی است که گاه، خطرهای وجودی به دنبال دارد.

دولت باید معتقد است تهدیدات بزرگی که آمریکا با آن‌ها روبه‌روست، به هیچ مرز و دیواری احترام نمی‌گذارند و باید با اقدامات جمعی با آن‌ها مقابله کرد. همچنین اذعان می‌کند که هیچ کشوری به‌تنهایی و با نادیده گرفتن آمریکا نمی‌تواند به‌طور مؤثر با تهدیدات مقابله نماید. در سند امنیتی باید تأکید شده است هنگامی که رفتار دولت چین مستقیماً منافع و ارزش‌های آمریکا را تهدید کند، واشنگتن به چالش پکن پاسخ خواهد داد. همچنین، آمریکا با عملکردهای ناعادلانه و غیرقانونی تجاری، سرقت سایبری و اقدامات اقتصادی اجباری که به کارگران آمریکایی آسیب می‌رساند و فناوری‌های پیشرفته و در حال ظهور این کشور را کم‌ارزش می‌کند و تخریب مزیت‌های استراتژیک و رقابتی ملی آمریکا را به دنبال دارد، مقابله خواهد کرد.

### ۴. اهداف خاص و تضمین‌ها

در سند امنیتی باید، ضمن تأکید بر اهداف سیاسی اصلی که تأمین منافع را به دنبال دارد، به اهداف خاص و اقدامات لازم برای دستیابی به آن اهداف سیاسی و پیشبرد منافع نیز اشاره شده است. اولویت‌های خاص و تضمین‌هایی که در این سند امنیتی به آن‌ها اشاره شده است، در سه مقوله «اتحاد و ائتلاف»، «مناطق» و «موضوعات خاص و جهانی» مورد توجه قرار می‌گیرند.

مطابق با سند امنیتی باید، آمریکا در صدد است شبکه بی‌نظیری از متحدان را به وجود آورد و از طریق همکاری با شرکا و دموکراسی‌های هم‌فکر خود، قدرت جمعی خود را برای ایجاد توافقنامه‌های جدید و نیز پیشبرد منافع مشترک و جلوگیری از تهدیدات مشترک، از تهدیدات سایبری گرفته تا تغییرات آب‌وهوایی و فساد و اقتدارگرایی دیجیتالی، متحد نماید. در این سند آمده است که آمریکا با دیپلماسی، رهبری خواهد کرد و تعهدات خودش در قبال توسعه جهانی و همکاری‌های بین‌المللی را تجدید می‌کند. همچنین، واشنگتن با متحدان همکاری خواهد کرد تا مسئولیت‌ها را به‌طور عادلانه تقسیم نماید و آن‌ها را به سرمایه‌گذاری در مزایای مقایسه‌ای خود در برابر تهدیدات مشترک فعلی و آینده تشویق کند.

دولت بایدن در این سند امنیتی، اولویت‌هایش برای هر یک از مناطق جهان را چنین بیان کرده است:

۱. این سند ضمن تأکید بر اینکه منافع ملی حیات‌ی آمریکا به‌طوری جدایی‌ناپذیر به سرنوشت نزدیک‌ترین همسایگان کشور در قاره آمریکا وابسته است، به گسترش تعامل و مشارکت آمریکا در سراسر نیم‌کره غربی، به‌ویژه با کانادا و مکزیک، بر اساس اصول احترام متقابل و برابر و نیز تعهد به شکوفایی اقتصادی، برقراری امنیت، رعایت حقوق بشر، مقابله با فقر، مقابله با خشونت‌های جنایی، مقابله با فساد و مقابله با تغییرات اقلیمی توجه می‌کند.

۲. در این سند تأکید شده است که حضور آمریکا در هند-پاسفیک و اروپا بسیار قدرتمند خواهد بود. آمریکا می‌کوشد اتحاد خود با استرالیا، ژاپن و جمهوری کره را مجدداً تأیید و بازتعریف کند و مشارکت خود را با هند تعمیق دهد. در کنار این، آمریکا به دنبال همکاری با نیوزیلند، سنگاپور، ویتنام و سایر کشورهای عضو اتحادیه کشورهای جنوب شرقی آسیا (آسه‌آن) برای پیشبرد اهداف مشترک است. دولت بایدن ضمن توجه به ناتو سعی می‌کند دستورکار مشترک با اتحادیه اروپا و انگلستان درباره موضوعات تعیین‌کننده ایجاد نماید.

۳. در خاورمیانه، آمریکا تعهدات قوی خودش را در قبال امنیت اسرائیل حفظ خواهد کرد و در عین حال به دنبال ادغام بیشتر اسرائیل با همسایگان و ازسرگیری نقش خود به‌عنوان مروج راه‌حل دو دولت است. آمریکا با شرکای منطقه‌ای خود برای جلوگیری از تجاوز و تهدید ایران به حاکمیت و تمامیت ارضی این کشورها، از بین بردن القاعده و شبکه‌های تروریستی مرتبط و جلوگیری از تجدیدحیات داعش، رسیدگی به بحران‌های بشردوستانه و تلاش مضاعف برای حل درگیری‌های پیچیده مسلحانه که ثبات منطقه را تهدید می‌کنند، همکاری خواهد کرد. در سند امنیتی بایدن اشاره شده است که آمریکا به نیروی نظامی برای پاسخ به چالش‌های منطقه‌ای اعتقادی ندارد. همچنین تأکید می‌کند واشنگتن به شرکای خود در خاورمیانه برای ادامه سیاست‌های مغایر با منافع و ارزش‌های آمریکا چک سفیدامضا نمی‌دهد. به همین دلیل، واشنگتن حمایت آمریکا از عملیات نظامی تهاجمی در یمن را پس گرفته است.

۴. در آفریقا نیز آمریکا به سرمایه‌گذاری در جامعه مدنی و تقویت روابط سیاسی، اقتصادی و فرهنگی درازمدت ادامه خواهد داد. واشنگتن، ضمن تقویت تعهد خود برای توسعه، امنیت بهداشتی، امنیت غذایی، محیط‌زیست پایدار، پیشرفت دموکراتیک و حاکمیت قانون، برای پایان‌دادن به منازعات مهلک این قاره و جلوگیری از بروز درگیری‌های جدید، تلاش خواهد کرد. آمریکا به ملت‌های آفریقا کمک می‌کند با تهدیدات ناشی از تغییرات آب‌وهوایی و افراط‌گرایی خشونت‌طلب مقابله کنند. همچنین، حمایت از استقلال اقتصادی و سیاسی این کشورها در برابر نفوذ غیرضروری خارجی‌ها از دیگر مواردی است که در این سند به آن‌ها اشاره شده است.

اولویت‌های خاص و تضمین‌ها و ابزارهای دولت بایدن در موضوعات خاص و جهانی عمدتاً به حوزه‌های فناوری، اقتصادی، سایبری، نظامی، زیست‌محیطی، بهداشتی، تعامل با چین، دفاع از دموکراسی و منع اشاعه هسته‌ای مربوط می‌شود.

این سند در بحث فناوری تأکید می‌کند که آمریکا برای حفظ برتری علمی و فناوری باید سرمایه‌گذاری مجدد انجام دهد و بار دیگر، سکان رهبری را در دست بگیرد؛ از این رو دولت می‌کوشد سرمایه‌گذاری در حوزه علمی و فناوری از جمله در تحقیق و توسعه، فناوری‌های محاسبات بنیادی و تولیدات پیشرفته داخلی را دو برابر نماید. همچنین،



آمریکا باید در کنار شرکای خود برای ایجاد قوانین و روش‌های جدیدی که به این کشور امکان می‌دهد از فرصت‌های پیشرفت تکنولوژی موجود استفاده نماید، تلاش کند تا از این طریق، مزایای رقابتی جمعی خود را تقویت نماید.

یکی از اولویت‌های مهمی که در این سند مورد تأکید قرار گرفته است، بحث امنیت سایبری و نیز تقویت توانایی، آمادگی و تاب‌آوری آمریکا در فضای مجازی است. در این سند آمده است که دولت، همکاری با بخش خصوصی را در همه سطوح تشویق خواهد کرد تا محیط برخط امن و مطمئنی برای همه آمریکایی‌ها ایجاد کند. دولت درصدد است سرمایه‌گذاری‌های خود را در زیرساخت‌ها و افرادی که برای دفاع مؤثر از کشور در برابر فعالیت‌های مخرب سایبری نیازند، گسترش دهد.

در این سند تأکید شده است که آمریکا تعهد خودش برای تعامل بین‌المللی در زمینه مسائل سایبری را تجدید خواهد کرد و در کنار متحدان و شرکای خود، برای حمایت از قوانین موجود و شکل‌گیری هنجارهای جدید جهانی در فضای مجازی تلاش می‌کند. همچنین، آمریکا بازیگرانی را که فعالیت‌های سایبری مخرب، برهم‌زننده و بی‌ثبات‌کننده انجام می‌دهند، مسئول می‌داند و از طریق ابزارهای سایبری و غیرسایبری و با تحمیل هزینه‌های قابل توجه می‌کوشد به حملات سایبری پاسخ سریع و مناسب دهد.

در سند امنیتی بایدن تأکید شده است که آمریکا در جامعه اطلاعاتی خود، سرمایه‌گذاری خواهد کرد و ظرفیت آن را برای ارائه تجزیه و تحلیل به موقع و هشدار لازم برای اطلاع‌رسانی در حوزه سیاست‌گذاری، شناسایی فرصت‌ها و جلوگیری از تهدیدات قبل از تبدیل شدن آن‌ها به بحران، تقویت خواهد کرد. اجرای قدرتمند قانون و قابلیت‌های اطلاعاتی و همچنین همکاری قوی و به‌اشتراک‌گذاری اطلاعات مناسب، برای درک و مقابله با طیف گسترده‌ای از افراط‌گرایی‌های خشن که امروزه آمریکا با آن روبه‌روست، در همین بُعد قابل تحلیل است.

اولویت اقتصادی بایدن بر حمایت از اقتصاد داخلی و کارگران آمریکایی متمرکز است. در سند امنیتی بایدن آمده است که آمریکا ضمن اجرای قوانین تجارت موجود سعی می‌کند قوانین جدیدی که انصاف را تقویت می‌کند، ایجاد نماید. واشنگتن با متحدان خود برای اصلاح سازمان تجارت جهانی، همکاری خواهد کرد تا این سازمان بتواند از مشاغل آمریکایی و از ارزش‌های این کشور حمایت کند. در این سند تأکید شده است که واشنگتن از کارگران آمریکایی، مشاغل کوچک و متوسط حمایت خواهد کرد و تعهدات خودش را برای مشارکت با بخش خصوصی به‌منظور سرمایه‌گذاری‌های توسعه‌ای تجدید می‌کند. همچنین، آمریکا به شناسایی، پیشگیری و مدیریت شوک‌های اقتصاد جهانی که خانواده‌های آمریکایی را سخت متضرر می‌کند، اولویت خواهد داد؛ تا جایی که دولت سعی می‌کند اقتصاد کشور را در برابر شوک‌های جهانی، مانند کووید ۱۹ و آن‌هایی که از تغییرات آب‌وهوایی ناشی می‌شوند، مقاوم‌تر کند.

در بحث زیست‌محیطی، این سند تأکید می‌کند آمریکا ضمن اینکه در ماه‌های آینده، اقتصاد بزرگ جهانی را ایجاد خواهد کرد، تلاش می‌کند انعطاف‌پذیری و مقاومت در برابر تغییرات آب‌وهوایی را در داخل و در کشورهای آسیب‌پذیر افزایش دهد. در کنار این تلاش‌ها، واشنگتن به شرکای خود در سراسر جهان کمک می‌کند اثرات تغییرات آب‌وهوایی را کاهش دهند و آن را تعدیل کنند. در این سند اشاره شده است که آمریکا از رشد سریع استقرار



انرژی‌های تجدیدپذیر، سرمایه‌گذاری در زیرساخت‌های سازگار با شرایط آب‌وهوایی، ایجاد تاب‌آوری در برابر تغییرات آب‌وهوایی، مدرن‌سازی شبکه انرژی خود و همچنین از رهبری بین‌المللی مورد نیاز برای تشویق کشورهای جهان برای انجام چنین کاری پشتیبانی خواهد کرد.

سند امنیتی بایدن در زمینه بهداشت و امنیت بهداشت جهانی تأکید می‌کند که آمریکا برای مقابله با تهدیدهای مداوم ناشی از کووید ۱۹ و سایر بیماری‌های عفونی با قابلیت پاندمیک، به جامعه جهانی می‌پیوندد. در این سند اشاره شده است که آمریکا سازمان بهداشت جهانی را رهبری خواهد کرد و برای اصلاح و تقویت این سازمان تلاش می‌کند. واشنگتن با دیگران برای مقابله با چالش‌های اساسی ناشی از بیماری پاندمیک یا تشدیدشده از طریق این بیماری، از جمله افزایش بدهی، افزایش فقر، وخیم‌تر شدن امنیت غذایی و بدتر شدن خشونت‌های مبتنی بر جنسیت، همکاری خواهد کرد.

از دیگر اولویت‌های تأکیدشده در این سند امنیتی بایدن به تجدید رهبری آمریکا در سازمان‌های بین‌المللی اشاره کرد. دولت بایدن معتقد است هر چند سازمان ملل و سایر سازمان‌های بین‌المللی به طور ناقص برای پیشبرد منافع واشنگتن ضروری هستند، آمریکا به عنوان شرکت‌کننده‌ای کامل مجدداً در آن مشارکت خواهد کرد و به طور کامل و به موقع، تعهدات مالی خود را انجام می‌دهد. همکاری جهانی مؤثر و اصلاح نهادی ایجاب می‌کند که آمریکا نقش رهبری خود در سازمان‌های چندجانبه را از سر بگیرد. در این سند تأکید شده است در دنیایی که رقابت در آن در حال افزایش است، آمریکا نباید این حوزه حیاتی را واگذار کند.

دولت بایدن رهبری مجدد آمریکا برای منع گسترش تسلیحات هسته‌ای به منظور کاهش خطرهای ناشی از این تسلیحات را ضروری می‌داند. در این سند اشاره شده است که واشنگتن با همکاری متحدان و شرکای خود، دیپلماسی اصولی را دنبال خواهد کرد تا به برنامه هسته‌ای ایران و سایر فعالیت‌های بی‌ثبات‌کننده آن بپردازد و با کمک جمهوری کره و ژاپن، تهدید ناشی از برنامه‌های هسته‌ای و موشکی در حال رشد کره شمالی را کاهش دهد. همچنین، در این سند تأکید شده است واشنگتن از مسابقات تسلیحاتی پرهزینه جلوگیری می‌کند و اعتبار خود را به عنوان رهبر و پیشرو در کنترل تسلیحات، دوباره برقرار خواهد کرد. تمدید پیمان استارت جدید (START) با روسیه نیز به همین موضوع اشاره می‌کند. تلاش برای گفت‌وگو با روسیه و چین درباره طیف وسیعی از تحولات تکنولوژیکی نظامی نوظهور که ثبات استراتژیک را درگیر می‌کند، در همین بُعد قابل تحلیل است.

دولت بایدن ضمن تأکید بر اینکه رقابت استراتژیک مانع همکاری با چین نیست، معتقد است آمریکا دیپلماسی عمل‌گرا و نتیجه‌گرا را با پکن برای کاهش خطر سوءبرداشت و محاسبه غلط پیگیری خواهد کرد. در این سند تأکید شده است که آمریکا از همکاری دولت چین در مواردی مانند تغییرات آب‌وهوایی، امنیت بهداشت جهانی، کنترل تسلیحات و منع اشاعه تسلیحات هسته‌ای استقبال می‌کند و مادامی که این کار را انجام می‌دهد، با استفاده از قدرت مذاکره، نمایش قدرت و عزم جمعی خود، متحدان و شرکا را برای پیوستن به خود جمع خواهد کرد.

دولت بایدن در حوزه نظامی نیز بر حفظ آمادگی تأکید دارد. آمریکا در مواجهه با چالش‌های استراتژیک ناشی از رفتار به طور فزاینده جسورانه چین و اقدامات بی‌ثبات‌کننده روسیه سعی می‌کند ساختار مناسب، قابلیت‌ها و

اندازه‌گیری نیرو را ارزیابی کرده و با همکاری کنگره، تمرکز خود را از پلتفرم‌ها و سیستم‌های تسلیحاتی غیر ضروری به آزاد کردن منابع برای سرمایه‌گذاری در فناوری‌ها و قابلیت‌های پیشرفته که مزیت امنیت ملی و نظامی این کشور در آینده را تعیین می‌کند، منتقل نماید. همچنین در این سند تأکید شده است آمریکا قابلیت‌هایی را برای رقابت بهتر و جلوگیری از اقدامات منطقه‌خاکستری توسعه خواهد داد.

آمریکا باید خودش را به احیای دموکراسی متعهد نماید و با اقدامات خود نشان دهد دموکراسی برای پاسخ‌گویی به چالش‌های زمان کنونی ضروری است. لذا در این سند تأکید شده است در زمانی که میلیون‌ها آمریکایی با شهامت، خواستار عدالت نژادی هستند، بازسازی واقعی و بهتر، بدون پیشبرد عدالت نژادی، غیرممکن است. این امر مستلزم اصلاحات عمیق در پلیس و سیستم عدالت کیفری کشور و اقدامات فوری برای اطمینان از حقرأی برای همه است؛ اما این کافی نیست. دولت بایدن تأکید می‌کند که مبارزه با نژادپرستی سیستمی نیازمند اقدامات زیاد و فعال برای رسیدگی به ساختارها، سیاست‌ها و روش‌هایی است که به شکاف ثروت، تمایزات بهداشتی و نابرابری‌ها در دسترسی به آموزش و فراتر از آن کمک می‌کند.

دفاع از دموکراسی تنها به آمریکا ختم نمی‌شود. اقتدارگرایی در جهان در حال گسترش است و آمریکا باید به متحدان و شرکای مشابه خود بپیوندد تا دموکراسی را در سراسر جهان احیا کند. آمریکا در کنار سایر کشورهای دموکراتیک و متحد خود خواهد ایستاد تا با تهدیدات جدیدی که هدف آن از بین بردن دموکراسی‌هاست، مقابله کند. دولت در صدد است اجلاس جهانی برای دموکراسی تشکیل دهد تا از همکاری گسترده بین متحدان و شرکا برای منافع و ارزش‌هایی که برای آمریکا ارزشمند هستند، اطمینان حاصل کند. همچنین در این سند تأکید شده است که آمریکا با همکاری کشورهای هم‌فکر، از تایوان به‌عنوان کشوری با دموکراسی پیشرو و نیز شریک اقتصادی و امنیتی مهم، مطابق با تعهدات دیرینه آمریکا حمایت خواهد کرد و از برقرار کردن دموکراسی، حقوق بشر و کرامت انسانی در هنگ‌کنگ، سین‌کیانگ و تبت حمایت می‌کند.

این سند تأکید می‌کند برای مؤثر بودن استراتژی امنیت ملی باید در نیروی کار امنیت ملی، نهادها و مدرن کردن فرایندهای تصمیم‌گیری سرمایه‌گذاری شود. همچنین، دولت از کارمندان خود محافظت خواهد کرد و سرمایه انسانی خود را برای تضمین گروهی قوی از دیپلمات‌ها، متخصصان توسعه، افسران اطلاعاتی و کارمندان غیر نظامی بازسازی می‌کند.

در بحث استفاده از ابزارهای نظامی و دیپلماسی، دولت بایدن معتقد است آمریکا در پیشبرد منافع خود در سطح جهانی، دیپلماسی را به‌عنوان ابزار اول و اصلی خود در نظر می‌گیرد. آمریکا در حوزه دفاع ملی و استفاده مسئولانه از ارتش خود، انتخاب‌های هوشمندانه و منظمی خواهد داشت و برای دفاع از منافع حیاتی ملی خود، هرگز در استفاده از زور تردید نخواهد کرد. بنابراین، دیپلماسی و توسعه و اقتصاد، ابزار اصلی سیاست خارجی آمریکا محسوب می‌شوند و استفاده از نیروی زور به‌عنوان آخرین راه‌حل در نظر گرفته شده است؛ چراکه آمریکا نمی‌خواهد درگیر «جنگ‌های ابدی» شود که از دست دادن هزاران انسان و تریلیون‌ها دلار هزینه را به دنبال دارد. به همین دلیل، واشنگتن سعی می‌کند مسئولیت طولانی‌ترین جنگ آمریکا در افغانستان را به پایان برساند.





## ۵. نتیجه گیری

سند «رهنمود استراتژیک موقت امنیت ملی» بایدن بر تجدید مزایای پایدار آمریکا برای بازیابی اعتبار و اطمینان از رهبری واشنگتن استوار است. در این سند، همواره تأکید شده است قدرت آمریکا در خارج از کشور مستلزم این است که واشنگتن در داخل کشور، بهتر بازسازی شود و اقتصاد ملی پویا، مردم و دموکراسی باید تجدید شوند. دولت بایدن معتقد است این دستورالعمل، مزایای پایدار آمریکا را تقویت می کند و به واشنگتن این امکان را می دهد که در رقابت استراتژیک با چین یا هر کشور دیگری موفق شود.

بر اساس این سند، مؤثرترین راه برای آمریکا در رقابت با چین مدعی و اقتدارگرا در درازمدت، سرمایه گذاری در داخل آمریکا و افزایش رضایتمندی مردم، بهبود اقتصاد و برقراری دموکراسی آمریکاست و با بازیابی اعتبار آمریکا و اطمینان از رهبری جهانی، آمریکا و نه چین، دستورکار بین المللی را تعیین می کند. از این رو، آمریکا در کنار دیگران برای شکل دادن به هنجارها و توافق نامه های جدید جهانی که منافع آمریکا را پیش می برند و ارزش های این کشور را منعکس می کنند، کار خواهد کرد.

این سند نسبت به سند امنیت ملی ترامپ (۲۰۱۷) روند تکاملی دارد و گسست بنیادینی در آن دیده نمی شود. همان طور که در این نوشتار اشاره کردیم، منافع آمریکا در دولت بایدن در سه حوزه دفاع از امنیت مردم آمریکا، توسعه و رونق اقتصادی و نیز دفاع از ارزش های دموکراتیک در قلب سبک زندگی آمریکایی قرار می گیرد. دو حوزه اول، در این سند، تقریباً به دو رکن اول استراتژی امنیت ملی ۲۰۱۷ ترامپ اشاره می کنند. دفاع از ارزش های دموکراتیک در سند امنیتی بایدن به عنوان منافع سومی تلقی می شود که در استراتژی ترامپ در زیر رکن چهارم، یعنی پیشبرد نفوذ آمریکا، ذکر شده است. با این حال، دفاع از ارزش های دموکراتیک در سند امنیتی بایدن برجستگی بیشتری نسبت به استراتژی ۲۰۱۷ دارد.

در بحث چشم انداز امنیتی، ترامپ روسیه و چین را به عنوان رقیب اصلی خود مطرح کرده است؛ در حالی که تأکید بایدن عمدتاً بر چین است. با این حال، تفاوت هایی در این سند نسبت به استراتژی امنیت ملی ۲۰۱۷ دیده می شود. برای نمونه، در سند امنیتی بایدن، برخلاف سند ترامپ، بر ابزار دیپلماسی، همکاری با متحدان و شیوه چندجانبه گرایی و تنوعی از تهدیدات، به ویژه تهدیدات آب و هوایی تأکید شده است.

همان طور که مشاهده می شود، این سند نسبت به استراتژی امنیت ملی ۲۰۱۷ ترامپ گسست اساسی ندارد؛ بلکه روند تکاملی را طی کرده است و متناسب با شرایط و مقتضیات داخلی و بین المللی، مفاهیم و اولویت های جدیدی را به اختیار گرفته است؛ چراکه حاکمیت سیاسی آمریکا از اجماع دو حزب درباره مسائل کلان بین المللی برخوردار است و ریشه رقابت های موجود بین آمریکا و چین نیز عمدتاً متأثر از تنش های ژئوپلیتیکی است، نه احزاب.



- Cancian, M., Schaus, J., & Dalton, M. (۲۰۱۷). Formulating National Security Strategy: Past Experience and Future Choices. Center for Strategic and International Studies (CSIS).
- Foster, Gregory (۲۰۱۹). "Biden's Interim National Security Guidance Is a Good, If Small, First Step", Available at the defenseone, <https://www.defenseone.com/ideas/۲۰۲۱/۰۳/bidens-interim-national-security-guidance-good-if-small-first-step/۱۷۲۵۳۲>.
- Interim National Security Strategic Guidance document of United States in ۲۰۲۱.